

关于《成都天府新区成都科学城综合管  
廊及市政配套基础设施项目（一期）》

的

## 法律意见书

四川霖澳律师事务所

二〇二四年五月



# 关于《成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）》的法律意见书

致：

四川天府新区公园城市建设局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川霖澳律师事务所作为成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 目录

第一部分引言 .....	II
一、释义 .....	II
二、律师应声明的事项 .....	II
第二部分正文 .....	- 1 -
一、项目相关主体资格 .....	- 1 -
（一）业主单位的主体资格 .....	- 1 -
（二）主管部门的主体资格 .....	- 1 -
二、项目概况和审批情况 .....	- 1 -
（一）项目概况 .....	- 1 -
（二）审批情况 .....	- 10 -
三、项目效益 .....	- 11 -
（一）公益效益 .....	- 11 -
（二）经济效益 .....	- 13 -
（三）社会效益 .....	- 14 -
四、项目融资与收益平衡 .....	- 15 -
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估 .....	- 15 -
六、中介服务机构 .....	- 16 -
（一）会计师事务所 .....	- 16 -
（二）律师事务所 .....	- 16 -
七、结论 .....	- 17 -

## 第一部分引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）
本所	指	四川霖澳律师事务所
成都衡昇会计师事务所有限公司	指	成都衡昇会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川霖澳律师事务所关于成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

### 二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方

政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业

机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、项目相关主体资格

项目业主：四川天府新区公园城市建设局

主管部门：四川天府新区公园城市建设局

#### （一）业主单位的主体资格

名称：四川天府新区公园城市建设局

统一社会信用代码：11510110072405699N

地址：成都天府新区湖畔路北段 366 号

类型：机关单位

#### （二）主管部门的主体资格

名称：四川天府新区公园城市建设局

统一社会信用代码：11510110072405699N

地址：成都天府新区湖畔路北段 366 号

机构性质：机关单位

本所律师认为，四川天府新区公园城市建设局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，四川天府新区公园城市建设局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目项目业主的主体资格。

### 二、项目概况和审批情况

#### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及主管部门提供的相关资料，经本所

律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况及取得行政审批等情况如下：

项目名称：成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）

项目所属领域：市政和产业园区基础设施—地下管线管廊

项目建设工期：84 个月

项目类型：新建

主要内容：主要包括道路工程、桥涵工程、生态防护工程、交通工程、照明工程、管线工程（给排水工程、电力工程、通讯工程等）、综合管廊及附属配套工程等。

#### （1）科学城北路东段项目综合管廊及市政配套工程

道路工程：科学城北路东段项目起于梓州大道，止于兴隆 133 路。道路长 2260 米，宽 40 米。道路面积 105768 平方米。道路工程包括了车行道、人行道及非机动车道、土方工程、边坡防护及边沟、起点交叉口破除及恢复等。

生态防护工程：苗木迁移 302 株，行道树 754 棵，生态防护面积 33900 平方米。

交通工程：包括了交通标识、标线、标牌按道路长 2260 米，智能交通按道路长 2260 米，交通信号灯 6 处。

照明工程：路灯 129 杆，变压器及配电箱 3 套。

排水工程：雨水管道长 3638.6 米，管径 dn300-DN800，采用钢筋混凝土承插管。污水管道长约 2599 米，管径 dn500，采用钢筋混凝土承插管。

公交站台：3 个。

城市家具：城市家具包括坐凳 91 个，垃圾桶 46 个。



综合管廊工程：本段道路范围内综合管廊全长 2345.78 米，主要由三仓、四仓、五仓管廊组成。管廊附属设施包括了排水工程、管廊消防系统、管廊通风工程、管廊供电与照明、人防工程、标识系统、弱电、监控与报警系统。

道路名称	起点桩号	终点桩号	仓数	管廊净空断面尺寸 (m)	管廊长度 (m)
科学城北路东段（管廊主线）	k0+000	k0+980	五仓	14.3*3.2	980
科学城北路东段（主线穿越鹿溪河段）	k0+980	k1+102	四仓	12*3.2	122
科学城北路东段（管廊主线）	k1+102	k2+300	五仓	14.3*3.2	1198
科学城北路东段	与科智路交叉段		三仓	9.15*3.2	45.78
	合计				2345.78

本段道路入廊管线包括了 8 回 110KV、220KV 高压电缆长 2300 米，32 回 10KV 电缆长 2345.78 米、DN600 中水管（城市杂用水）2345.78 米，DN600 中水管（环境用水）2345.78 米，DN1200 输水管道 2300 米，DN400 配水管道 2345.78 米，DN600 输水管道长 45.78 米，32 孔通信管线 2345.78 米，dn200 天然气管道长 2345.78 米，污水仓（DN500 污水管）长 2223.78 米，雨水仓（2.0\*0.8）长 2178 米。

## （2）创意路（原兴隆 122 路）综合管廊及市政配套工程

道路工程：创意路（原兴隆 122 路）项目起于科智路（原兴隆 151 路），止于科慧路。道路长 783 米，宽 40 米。道路面积 36096.30 平方米。道路工程包括了车行道、人行道及非机动车道、土方工程、边坡防护及边沟、起点交叉口破除及恢复等。

生态防护工程：苗木迁移 235 株，行道树 262 棵，生态防护面积 6264 平方米。

交通工程：包括了交通标识、标线、标牌按道路长 783 米，智能交通

按道路长 783 米，交通信号灯 3 处。

照明工程：路灯 45 杆，变压器及配电箱 1 套。

排水工程：雨水管道长 1227.74 米，管径 dn300-DN800，采用钢筋混凝土承插管。污水管道长约 880 米，管径 dn500，采用钢筋混凝土承插管。

公交站台：2 个。

涵洞工程：共 7 处，涵洞长 280 米。

城市家具：城市家具包括坐凳 32 个，垃圾桶 16 个。

综合管廊工程：本段道路范围内综合管廊全长 688.8 米，主要由三仓管廊。管廊附属设施包括了排水工程、管廊消防系统、管廊通风工程、管廊供电与照明、人防工程、标识系统、弱电、监控与报警系统。

道路名称	起点桩号	终点桩号	仓数	管廊净空断面尺寸(m)	管廊长度(m)
创意路(原兴隆 122 路)	k0+046.2	k0+735	三仓	8.55*3.2	688.8
	合计				688.8

本段道路入廊管线包括了 32 回 10KV 电缆长 688.8 米、DN600 中水管（城市杂用水）688.8 米，DN600 中水管（环境用水）688.8 米，DN600 输水管道长 688.8 米，dn400 配水管道长 688.8 米，32 孔通信管线 688.8 米，dn200 天然气管道长 688.8 米。

（3）科智路（原兴隆 151 路南段）综合管廊及市政配套工程

道路工程：科智路（原兴隆 151 路南段）项目起于兴隆 122 路，止于科学城中路。道路长 580 米，宽 30 米。道路面积 20184 平方米。道路工程包括了车行道、人行道及非机动车道、土方工程、边坡防护及边沟、起点交叉口破除及恢复等。

生态防护工程：苗木迁移 78 株，行道树 194 棵，生态防护面积 8700 平方米。

交通工程：包括了交通标识、标线、标牌按道路长 580 米，智能交通系统长 580 米，交通信号灯 1 处。

照明工程：路灯 33 杆，变压器及配电箱 1 套。

排水工程：雨水管道长 909.44 米，管径 dn300-DN800，采用钢筋混凝土承插管。污水管道长约 650 米，管径 dn500，采用钢筋混凝土承插管。

公交站台：2 个。

城市家具：城市家具包括坐凳 24 个，垃圾桶 12 个。

综合管廊工程：本段道路范围内综合管廊全长 470.98 米，主要由两仓、三仓管廊组成。管廊附属设施包括了排水工程、管廊消防系统、管廊通风工程、管廊供电与照明、人防工程、标识系统、弱电、监控与报警系统。

道路名称	起点桩号	终点桩号	仓数	管廊净空断面尺寸 (m)	管廊长度 (m)
科智路（原兴隆 151 路南段）	k0+042.904	k0+171.109	三仓	7.65*3.2	128.21
	k0+171.109	k0+315	两仓	5.35*3.2	143.89
	k0+315	k0+380	两仓	5.1*4.7	65.00
	k0+380	k0+410.546	两仓	5.35*3.2	30.55
	k0+410.546	k0+513.88	三仓	7.75*3.2	103.33
	小计				470.98

本段道路入廊管线包括了 32 回 10KV 电缆长 470.98 米、DN600 中水管（城市杂用水）470.98 米，DN600 中水管（环境用水）470.98 米，DN400 配水管道 470.98 米，20 孔通信管线 470.98 米，污水仓（DN500 污水管）长 128.21 米，污水仓（DN600 污水管）长 103.33 米，雨水仓（2.0\*0.8）长 231.54 米。

#### （4）桐子路（原海口路东段）综合管廊及市政配套工程

道路工程：桐子路（原海口路东段）项目起于蜡梓路，止于科慧路。道路长 520m，宽 30m。道路面积 18252 平方米。道路工程包括了车行道、人地道及非机动车道、土方工程、边坡防护及边沟、起点交叉口破除及恢复等。

生态防护工程：苗木迁移 346 株，行道树 174 棵，生态防护面积 15600 平方米。

交通工程：包括了交通标识、标线、标牌道路长 520 米，智能交通系统长 520 米，交通信号灯 3 处。

照明工程：路灯 30 杆，变压器及配电箱 1 套。

公交站台：2 个。

城市家具：城市家具包括坐凳 21 个，垃圾桶 11 个。

综合管廊工程：本段道路范围内综合管廊全长 511.34 米，主要由双仓、四仓、五仓管廊组成。管廊附属设施包括了排水工程、管廊消防系统、管廊通风工程、管廊供电与照明、人防工程、标识系统、弱电、监控与报警系统。

道路名称	起点桩号	终点桩号	仓数	管廊净空 断面尺寸 (m)	管廊长度 (m)
桐子路（原海口路东段）	k0+31.129	k0+137	四仓	11.2*3.2	105.87
	k0+137	k0+287.54	五仓	13.5*3.2	150.54
	k0+307.65	k0+312.7	五仓	13.1*3.2	5.05
	k0+312.7	k0+330.55	四仓	11.2*3.2	17.85
	k0+330.55	k0+372.7	五仓	13.1*3.3	42.15
	k0+372.7	k0+389.65	四仓	11.2*3.2	16.95
	k0+389.65	k0+493.318	五仓	13.1*3.4	103.67

	k0+493.318	k0+562.576	双仓	5.05*3.2	69.26
	小计				511.34

本段道路入廊管线包括了2道20回110KV高压电缆长1022.67米,32回10KV电缆长105.87米、40回10KV电缆442.08米, DN300中水管256.41米, DN400配水管道442.08米, 20孔通信管线442.08米, dn200天然气管道长407.28米, 污水仓(DN500污水管)长150.54米, 雨水仓(2.0\*0.8)长336.21米。

#### (5) 创启路综合管廊及市政配套工程

道路工程：创启路项目起于益州大道南延线，止于天府大道。道路设计长度2110米，红线宽度30米。道路面积72795平方米。道路工程包括了车行道、人行道及非机动车道、土方工程、边坡防护及边沟、起点交叉口破除及恢复等。

生态防护工程：苗木迁移282株，行道树704棵，生态防护面积105500平方米。

交通工程：包括了交通标识、标线、标牌按道路长2110米，智能交通系统2110米，交通信号灯8处。

照明工程：路灯121杆，变压器及配电箱3套，天府大道光彩工程1项。

排水工程：雨水管道长3397.10米，管径dn300-DN800，采用钢筋混凝土承插管。污水管道长约2426.50米，管径dn500，采用钢筋混凝土承插管。

电力通道：主线通道长约782米，支线通道长约844米。

小三线工程：给水管线长4696米，通信管线长816米，燃气管线长2532米。

公交站台：4个。

匝道桥梁工程：创启路与天府大道相交处增设匝道工程，匝道宽约 14—23 米，桥梁面积 14541.69 平方米。上跨鹿溪河桥梁工程：桥梁长 131m，宽 31m，桥梁面积 4061 平方米，上部结构采用变高连续箱梁，下部采用柱式桥墩，桥台采用轻型桥台。

涵洞工程：长 270 米，其中：4m\*3m 盖板涵长 90 米，4m\*2.5m 盖板涵 45 米，1.5m 圆管涵 135 米。

城市家具：城市家具包括坐凳 85 个，垃圾桶 43 个。

综合管廊工程：本段道路范围内综合管廊全长 1430 米，主要由双仓管廊组成。管廊附属设施包括了排水工程、管廊消防系统、管廊通风工程、管廊供电与照明、人防工程、标识系统、弱电、监控与报警系统。

道路名称	起点桩号	终点桩号	仓数	管廊净空 断面尺寸 (m)	管廊长度 (m)
创启路	k0+680	k0+880	双仓	6.9*3.2	200
	k0+880	k1+840	双仓	6.9*3.2	960
	k1+840	k2+110	双仓	6.9*3.0	270
	小计				1430

本段道路入廊管线包括了 32 回 10KV 电缆长 200 米、DN300 中水管 200 米，DN600 中水管（城市杂用水）960 米，DN600 中水管（环境用水）960 米，DN800 输水管道长约 1160 米，DN400 配水管道 1160 米，20 孔通信管线 1160 米。

#### （6）创源路综合管廊及市政配套工程

道路工程：创源路项目起于益州大道南延线，止于天府大道，道路设计长度 2665m，红线宽度 30 米。道路面积 91942.5 平方米。道路工程包括了车行道、人行道及非机动车道、土方工程、边坡防护及边沟、起点交叉

口破除及恢复等。

生态防护工程：苗木迁移 356 株，行道树 888 棵，生态防护面积 79950 平方米。

交通工程：包括了交通标识、标线、标牌按道路长 2665 米，智能交通系统长 2665 米，交通信号灯 9 处。

照明工程：路灯 152 杆，变压器及配电箱 3 套，天府大道光彩工程 1 项。

排水工程：雨水管道长 4290.65 米，管径 dn300-DN800，采用钢筋混凝土承插管。污水管道长约 3064.75 米，管径 dn500，采用钢筋混凝土承插管。

公交站台：5 个。

桥隧工程：下穿主线隧道面积 4560 平方米，右转匝道桥梁面积 19038.15 平方米，左转匝道桥梁面积 17209.26 平方米，人行过街通道面积 1532.2 平方米。

涵洞工程：4m\*2.5m 盖板涵长约 90 米，1.25m 圆管涵长 271 米，1.5m 圆管涵 64 米。

城市家具：城市家具包括坐凳 107 个，垃圾桶 54 个。

综合管廊工程：本段道路范围内综合管廊全长 2665 米，主要由双仓、三仓管廊组成。管廊附属设施包括了排水工程、管廊消防系统、管廊通风工程、管廊供电与照明、人防工程、标识系统、弱电、监控与报警系统。

道路名称	起点桩号	终点桩号	仓数	管廊净空 断面尺寸 (m)	管廊长度 (m)
创源路	k0+000	k0+1750	双仓	7.5*3.2	1750
	k0+1750	k2+250	三仓	9.6*3.2	500

	k2+250	k2+665	三仓	9.6*3.0	415
	小计				2665

本段道路入廊管线包括了 6 回 110KV、220KV 高压电缆长 2665 米，32 回 10KV 电缆长 2665 米、DN600 中水管（城市杂用水）2665 米，DN600 中水管（环境用水）915 米，DN800 输水管道长 2665 米，DN400 配水管道 2665 米，20 孔通信管线 2665 米。

## （二）审批情况

### 1.关于项目立项的情况

本项目已经取得四川天府新区成都管理委员会经济运行和安全生产监管局《关于成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）项目建议书的批复》（天成管经审批〔2019〕187 号）。

### 2.关于用地手续的情况

本项目已取得成都市规划管理局《建设用地规划许可证》（地字第 510122201822108 号）；《天府新区成都管委会规划建设国土局市政工程规划条件通知书》（市政设〔2018〕第 032 号）。

### 3.关于环评手续的情况

本项目已经取得四川天府新区成都管理委员会环境保护和统筹城乡局《关于四川天府新区公园城市建设局创意路（原兴隆 122 路）等 5 个项目环境影响报告书的审查批复》（天成管环统复〔2017〕5 号）。

### 4.关于项目资本金的情况

四川天府新区成都管委会财政金融局出具《关于成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）专项债资本金落实情况的



说明》载明：

成都天府新区成都科学城综合管廊及市政配套基础设施项目（一期）总投资 450803.00 万元，其中项目资本金 300803.00 万元，拟发行专项债融资 150000.00 万元。项目资本金 300803.00 万元为财政预算资金，并根据项目建设推进的实际情况按进度予以支付。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

### 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

#### （一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

项目的建设是积极贯彻天府新区的发展规划的需要，项目建设是属于天府新区内重要的基础设施范围，符合天府新区路网规划，是为加快天府

新区建设提供强力支撑的迫切需要。项目建设是落实天府新区规划，按照“产城一体”的总体发展思路，为加快天府新区建设提供强力支撑的需要。

项目建设是改善片区交通通行质量的需要，本项目的建设将贯彻落实天府新区规划，有效地推进区域内道路等基础设施建设，完善区域道路网络，营造“快慢结合、动静相宜”的低碳高效交通环境，同时实现城市交通与土地利用的高度协调，以公共交通引导新区的开发建设，支撑新区社会和经济活动的交通需求。

项目建设是合理利用地下空间、保证城市各项功能稳定、集约、高效运转的必要举措。通过本项目管廊基础设施的建设，扩充了市政道路下可敷设管线的空间，提高了地下空间的利用率，节省了土地资源，符合建设节约型社会和土地集约化利用的要求。本项目的建设能够解决乱建乱挖、建设用地紧张、道路交通拥挤和城市基础设施不足等问题，美化城市和增强城市功能，以此带动城市的工业化和现代化，加快城市的发展。所以本项目不以盈利为目的。

本项目为市政和产业园区基础设施—地下管线管廊工程，符合川财金〔2018〕93号文“重点支持长江经济带发展、“一带一路”建设、自然灾害防治能力若干重点工程、易地扶贫搬迁、贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区基础设施、污染防治、棚户区改造，重大铁路项目、高速公路、重大水利工程、乡村振兴、生态环保、城镇基础设施等方面公益性基础设施建设”的领域要求。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预

〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

因此，本项目具有公益性。

## （二）经济效益

1、有助于提升区域的基础配套设施环境，为招商引资创造良好的条件。项目的建设将进一步完善天府新区核心区部分区域的道路交通路网，完善天府新区基础设施路网结构，提升区域的基础配套设施环境，有利于进一步提升天府新区的道路通达能力，缓解主干道的交通压力，提升和美化了区域城市形象，有利于天府新区形成集聚效应，为招商引资创造良好的条件，本项目的建设是必要的。

2、有利于带动区域相关优势产业发展，促进区域产业结构的优化重组。项目的建设为招商引资打好了坚实的基础，为天府新区大力引进产业高端、主业明晰、贡献突出的优秀企业入驻提供了优越的条件，有利于吸引高新技术企业向天府中心区域迁移，聚集。随着招商引资规模的逐渐扩大，有利于强化企业间的联系，从而吸引更多规模更大，实力更强的企业落户，将带动区域相关优势产业发展，促进区域产业结构的优化重组。

3、有助于节约市政建设成本，为各种管线的扩容、更新提供方便。本项目涉及道路工程、生态防护工程等相关工程，手续复杂，浪费严重，严重制约着基础设施的发展与建设。同时伴随着综合管廊基础设施，而综合管廊完善的附属设施配置，对各种管线的维修保养能力大大增强，从而延

长了其使用寿命，保持了路面的完整性和各类管线的耐久性，便于各种管线的敷设、增减、维修和日常管理，降低了路面多次翻修的费用和工程管线的维修费用，一次性建设可解决多重管线铺设问题，有利于国家综合财力的有效合理使用，有助于节约市政建设成本，同时也为各种管线的扩容、更新提供方便，提高了成都市、天府新区可持续发展的能力。

### （三）社会效益

#### 1、项目建设改善交通出行状况，提升城市品质和形象

项目的建设符合《四川省成都天府新区总体规划（2010-2030）》（2015年）的相关要求，符合天府新区产业发展与成都市“交通先行”与“立城优城”的指导方针，符合成都市人民群众的交通服务需求。项目的建成将直接提升该片区居民的出行状况，将极大地提升城市品质和形象，让绿色城市的理念更加深入人心，完善所在地段的规划功能，进一步提高人民生活质量，更好地促使社会、经济和自然协调发展，最终实现人与自然和谐持续发展的目标。

#### 2、有助于加快整个天府新区的建设步伐

项目建设中综合管廊的建设，可避免给水管道及消防管道、污水管道、电力电缆、通信电缆工程在建设初期投入，从而把原来这些专业工程在同一工作面进行施工各自所需花费的时间，以及相互之间衔接、协调的时间，给了道路工程，使其尽早进行施工，从而加快了整个片区的建设步伐。

综上所述，本项目的实施，将会产生良好的经济效益、社会效益，推动地方经济发展和社会进步。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预

〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

#### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，资本金均来源于财政预算资金，项目资本金 300803.00 万元，并根据项目建设实际情况计划分批次投入；本项目拟发行 30 年期政府专项债券总额为 150000.00 万元，其中：第一年计划发行 52300.00 万元、第二年计划发行 14000.00 万元、第三年计划发行 15000.00 万元、第四年计划发行 11000.00 万元、第五年计划发行 57700.00 万元。

根据成都衡昇会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目在预测期内可实现用于专项债还本付息的净现金流 403600.56 万元。地方政府专项债券到期本息 298800.00 万元，本项目息前净现金流/地方政府专项债本息的收益覆盖倍数为 1.35 倍。期内未出现无法满足还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

#### 五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1.从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方

面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2.从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3.从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及主管部门对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

## **六、中介服务机构**

### **（一）会计师事务所**

成都衡昇会计师事务所有限公司现持有成都市武侯区行政审批局于2020年4月7日核发的统一社会信用代码为91510107MA6294K31M的《营业执照》、四川省财政厅于2020年4月17日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51130256）。

出具《财评报告》的注册会计师韩明，执业证书编号：510101630016；注册会计师宿利群，执业证书编号：310000063088

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

### **（二）律师事务所**

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为

31510000MD0117003Y 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师李洪霞，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101201111222149。经办律师邵玉款，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101202010222725。

本所律师认为，四川霖澳律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，四川天府新区公园城市建设局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，四川天府新区公园城市建设局有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的有限责任公司，具备作为项目项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及主管部门正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预【2017】89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预【2017】89 号关于“应当能够产生持续稳定的反

映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）



(本页无正文。)



四川霖澳律师事务所  
经办律师: 李洪霞

经办律师: 邵玉款

2024 年 5 月 15 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31510000MD0117003Y

四川霖澳

律师事务所，符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2023 年 06 月 02 日

No. 70084431

中华人民共和国司法部监制

执业机构	四川霖澳律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	15101201111222149		
法律职业资格 或律师资格证号	A20095107032374		
发证机关	四川省司法厅 行政许可专用章	持证人	李洪霞
发证日期	2021 年 10 月 21 日	性 别	女
		身份证号	511025198707105469

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二三年度	考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章	备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月

执业机构	四川霖澳律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	15101202010222725		
法律职业资格 或律师资格证号	A20173413232801		
发证机关	四川省司法厅 (01)	持证人	邵玉款
发证日期	2024年03月29日	性别	男
		身份证号	342224199505120132

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局 专用章 律师年度考核	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	